

CONTENIDO

PRÓLOGO	11
INTRODUCCIÓN	15
PRIMERA PARTE	
CONCEPTO Y CONTENIDO DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO EN UN ESTADO DEMOCRÁTICO: EL CASO COLOMBIANO	19
CAPÍTULO ÚNICO	
FUNCIÓN LEGISLATIVA Y PROCESO DE ELABORACIÓN DE LAS LEYES EN COLOMBIA	21
I. La Función legislativa en Colombia	23
A. Forma de gobierno y proceso de elaboración legislativa	24
1. Elementos fundamentales de la forma de gobierno	24
2. La actividad legislativa y su carácter	29
3. Órgano legislativo	32
B. Órganos internos de las cámaras con relevancia en el procedimiento legislativo	34
1. El presidente de la cámara legislativa	34
2. Las comisiones en el Congreso colombiano	40
a. Las comisiones en la actividad legislativa de la cámara	41
b. Las comisiones y su carácter representativo	45
3. Comisiones con funciones legislativas	51
II. Proceso de elaboración de las leyes en Colombia	56
A. Presupuestos y su significado en el <i>iter legis</i>	56
1. Los presupuestos en el ordenamiento colombiano: análisis general	59
2. Presupuestos subjetivos: análisis específico	63
a. Presupuestos relacionados con la formación de las cámaras	64
b. Presupuestos de funcionamiento de la cámara	67
3. Presupuestos objetivos: análisis específico	69
a. Presupuesto para el debate de ley	70
b. Presupuesto para la aprobación de la ley	75
B. Actos preparatorios	78
C. Procedimiento legislativo	89
1. Iniciativa legislativa	90
a. Iniciativa legislativa: perspectiva comparada	91
b. Iniciativa legislativa en el ordenamiento colombiano	98
c. Titulares del derecho de iniciativa legislativa en Colombia	100
d. Funciones de la iniciativa legislativa	115
2. Admisibilidad de las proposiciones de ley	117

a.	Examen de adecuación constitucional en la admisión de proyectos de ley	119
b.	Examen de otras condiciones de la iniciativa. Exposición de motivos	123
3.	Reparto de los proyectos admitidos entre las comisiones permanentes de las cámaras	134
4.	Orden del día	137
a.	Perspectiva comparada	138
b.	Regulación en el ordenamiento colombiano	149
5.	Enmiendas	153
a.	Introducción al tema: concepto e implicaciones de las enmiendas	153
b.	Regulación en el ordenamiento colombiano	164
6.	La ponencia	173
7.	Debate en comisión	181
a.	Publicidad en los debates de las comisiones	182
b.	Sesiones conjuntas de las comisiones permanentes	183
8.	Debate en el pleno de la cámara	186
a.	Significado y alcances	186
b.	Aspectos procedimentales en el ordenamiento colombiano	188
9.	Comisión de conciliación	193
a.	Composición de las comisiones de conciliación	195
b.	Ámbito de acción de las comisiones de conciliación	196
c.	Publicidad en las comisiones de conciliación	203
CONCLUSIONES		205
1.	Aspectos generales	206
2.	Puntos específicos	209
a.	Necesidad de una regulación de tipo normativo sobre la elaboración de los proyectos de ley gubernamentales	209
b.	Necesidad de un concepto sustancial de enmienda	210
c.	Reciente tecnificación de los grupos de trabajo reducidos al interior de las cámaras legislativas	211
SEGUNDA PARTE		
CONTROL CONSTITUCIONAL DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO EN COLOMBIA		213
CAPÍTULO PRIMERO		
INICIO Y SITUACIÓN ACTUAL DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SOBRE EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO		215
I.	Superioridad y rigidez constitucionales	217
II.	Injudiciabilidad de los <i>interna corporis acta</i>	220
III.	El caso italiano	224
IV.	Control al procedimiento legislativo en Francia	232

A.	Gobierno y procedimiento legislativo	237
B.	El <i>Conseil constitutionnel</i> y el procedimiento legislativo	242
v.	El caso español	243
A.	Introducción al tema	243
B.	El ámbito regulador de la Constitución española en el derecho parlamentario	249
VI.	El control de forma en Colombia	252
A.	Antecedentes del control de constitucionalidad al procedimiento de formación de las leyes	253
1.	Acto Legislativo 03 de 1910	254
2.	Reforma constitucional de 1945	257
3.	Acto Legislativo 01 de 1968	259
B.	Panorama actual	261
1.	Disposiciones de la Constitución de 1991	261
2.	Desarrollo del control de constitucionalidad formal	263
C.	Normas parámetro en el juicio de constitucionalidad del procedimiento legislativo	265
	CONCLUSIONES	267

CAPÍTULO SEGUNDO

VICIOS DE FORMA: TIPOLOGÍA Y EFECTOS EN

	EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COLOMBIANO	271
I.	La democracia en el sistema de producción jurídica del Estado constitucional	275
A.	La democracia: fundamento y principio del concepto “sustancial” del procedimiento de producción legislativa	275
B.	El principio democrático y su concreción en el procedimiento legislativo	281
II.	Tipología y afectación de los vicios procedimentales	293
A.	Titulares y alcance de la jurisdicción constitucional	294
B.	Límites a la actividad normativa dentro del Estado constitucional actual	296
C.	De los distintos tipos de vicios de la ley	298
D.	Afectación del sistema de fuentes por parte de los vicios de forma y vicios sustanciales	304
E.	Los vicios de forma en el ordenamiento colombiano	306
III.	Sanación y subsanación de los vicios del procedimiento en el ordenamiento colombiano	308
A.	La sanación y su aplicación en el ordenamiento parlamentario colombiano	309
B.	La subsanación y sus condiciones en el ordenamiento jurídico colombiano	314
1.	Los conceptos de inexistencia e invalidez dentro del procedimiento legislativo colombiano	315

2.	Eventos de vicios insubsanables en el ordenamiento colombiano	321
3.	Las posibilidades de "subsanan" vicios con influencia en la fase parlamentaria del procedimiento legislativo en el ordenamiento colombiano	336
a.	El significado de subsanar vicios del procedimiento legislativo en la jurisprudencia constitucional colombiana	337
b.	Subsanación en proyectos de ley y en leyes: diferencias fundamentales	338
4.	Consecuencias de los vicios procedimentales y efectos de las sentencias de inconstitucionalidad formal dentro del ordenamiento colombiano	345
CONCLUSIONES		351
1.	Distinto significado del principio democrático para los operadores jurídicos	351
2.	Beneficios de la clasificación de los requisitos exigidos para la elaboración de una ley en presupuestos, actos preparatorios y actos procedimentales	353
3.	Invalidez: única consecuencia de vicios acaecidos durante el procedimiento de elaboración legislativa	354
4.	Adecuación y utilidad de nuestra propuesta de entendimiento de los vicios procedimentales	355
5.	Inconveniencia de la clasificación de los vicios formales en subsanables e insubsanables	356
CAPÍTULO TERCERO		
NORMAS PARÁMETRO DE CONTROL CONSTITUCIONAL DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO EN COLOMBIA		
		359
i.	La regulación constitucional del procedimiento legislativo	361
ii.	Fuentes infra constitucionales del procedimiento legislativo	367
A.	Leyes orgánicas	367
i.	Papel de la regulación orgánica del procedimiento legislativo dentro del ordenamiento colombiano	367
2.	Las leyes orgánicas dentro de la jurisprudencia constitucional	374
B.	El papel de la ley ordinaria como parámetro de control para el procedimiento legislativo	384
CONCLUSIONES		388
CONCLUSIONES GENERALES		391
BIBLIOGRAFÍA		393